

# PENSAR LA HISTORIA

## ARGENTINA DESDE UNA HISTORIA DE AMÉRICA LATINA

---

*Patricia Moglia*  
*Fabián Sislián • Mónica Alabart*



 EDITORIAL  
PLUS ULTRA

3<sup>ER</sup> CICLO E.G.B.

## Dictaduras militares y reorganización de las sociedades y de las economías de América Latina

Entre los años 1964 y 1984, casi todos los países latinoamericanos estaban gobernados por dictaduras militares. Pero, a diferencia de aquellas que representaron una continuidad del orden oligárquico construido en el siglo XIX, o de las que interrumpieron la ampliación de los derechos de los ciudadanos propuestos por los movimientos sociales, en varios países del continente, las dictaduras militares que se desarrollaron a partir de la década de 1960, en países como Brasil, Chile, Uruguay y Argentina, buscaron transformar económica y políticamente las sociedades en las cuales se produjeron.

Las principales características comunes que encuentran los investigadores, al estudiar estas dictaduras, son:

- Su conformación en países con cierto nivel de industrialización (Argentina, Brasil), o países en los que existía cierta estabilidad histórica de las formas democráticas (Uruguay, Chile).
- El haber sucedido a un período de una amplia o intensa movilización de los trabajadores y de los sectores subalternos en general.
- El rol central desempeñado por las Fuerzas Armadas como institución, tanto en los golpes de Estado que instalaron las dictaduras, como en el ejercicio del gobierno.
- La articulación, en torno de los gobiernos dictatoriales, de una coalición que expresó los intereses de las clases económicamente dominantes.
- El ejercicio del gobierno mediante equipos técnicos especializados en diferentes cuestiones, generalmente sin participación previa en partidos políticos (tecnócratas).
- La concepción de un proyecto de reestructuración de la sociedad, sobre nuevas bases económicas y políticas, a través de las cuales buscaron mantener los niveles de beneficio obtenidos por las principales empresas y revertir los avances que se habían hecho en materia de participación en la toma de decisiones de la mayoría de la población.
- La imposición del reordenamiento de la sociedad, en forma autoritaria, lo que exigió el uso permanente de la fuerza.



*La prepotencia y la falta de respeto a la población civil, fueron algunos de los rasgos que presentó el autoritarismo militar en América Latina.*

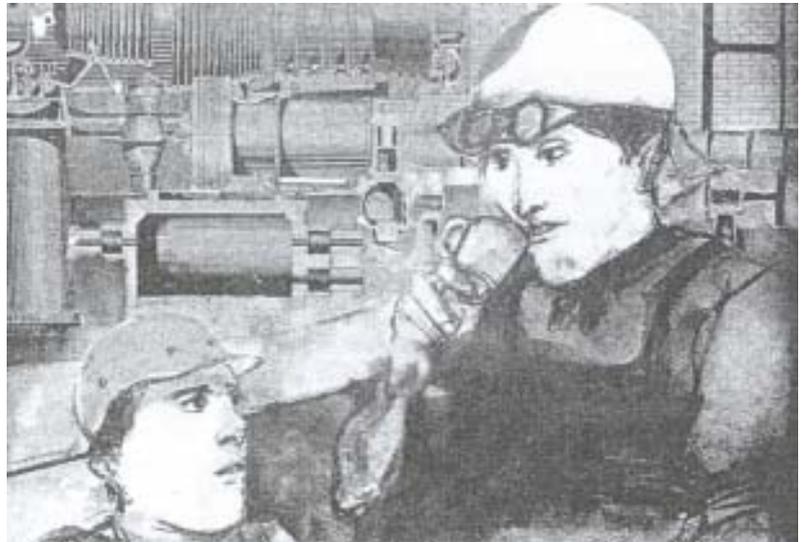
## Las políticas económicas

Con el fin de lograr la transformación económica, en los distintos países se aplicaron un conjunto de medidas ligadas al liberalismo entre las cuales la más importante fue la 'apertura de la economía' para la libre importación y exportación de mercancías, es decir, la eliminación de los aranceles que gravaban la importación de productos extranjeros.

Las dictaduras militares y sus políticas económicas se propusieron —y consiguieron— la consolidación y expansión de un número reducido de empresas nacionales y/o multinacionales, en muchos casos pertenecientes a un mismo grupo, que se hicieron cargo de la producción y se apoderaron de la porción mayoritaria del mercado.

Todas estas medidas económicas fueron posibles mediante el ejercicio de la violencia, la represión de las organizaciones sociales y sindicales —la mayoría de las cuales fueron intervenidas por los militares o directamente clausuradas—, y la violación de todos los derechos humanos.

La política de apertura de la economía llevada a cabo por las dictaduras militares de la década del 70 provocó el cierre de numerosas industrias que no lograron sobrevivir a la llegada masiva de productos importados. Recuerdos del trabajo. Técnica mixta, obra del artista argentino Carlos Alonso.



---

### Las características de la industria latinoamericana en los 80

El desarrollo industrial latinoamericano hacia los años 80, mostraba las siguientes características:

- Se dirigía a una reducida franja de consumidores que podían acceder a cierto tipo de bienes, como automóviles o electrodomésticos.

- No utilizaba tecnología propia (dependencia tecnológica): las empresas más dinámicas dependían de sociedades extranjeras que utilizaban, por lo general, su propia tecnología. De este modo, las actividades de "investigación y desa-

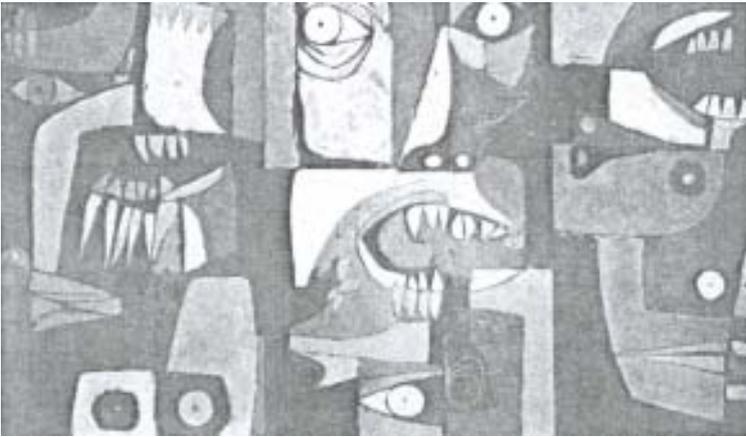
rollo" de los países latinoamericanos tenían presupuestos bajísimos, en relación con lo que se invertía, en esas áreas, en los países centrales.

- Resultaba escasamente competitiva en el mercado internacional, dado que producía a mayores costos, en gran medida debido al atraso tecnológico. Se hallaba fuertemente protegida por el Estado, que aplicaba altos aranceles a la importación de productos extranjeros, con lo cual muchas industrias maximizaron sus beneficios sin renovar la tecnología.

## La negación de las formas democráticas de gobierno

### Las dictaduras

*Las dictaduras sólo favorecen a sectores minoritarios de la sociedad. En ellas se intenta evitar, mediante el uso de la violencia, toda acción o pensamiento libre. La edad de la ira, lienzo de Oswaldo Guayasamín.*



El término dictadura designa a los gobiernos establecidos, por lo general, a partir de un **golpe de Estado** y que se mantienen, fundamentalmente, mediante el uso de la fuerza.

Los gobiernos dictatoriales se caracterizan por una enorme **concentración de poder**, el que es ejercido sin límites legales.

Las dictaduras suelen desobedecer —sí lo necesitan— las leyes que permanecen vigentes, ya sea dictando otras que contradigan las primeras o planteando excepciones para su cumplimiento. Mediante el accionar de numerosas y potentes organizaciones legales o ilegales, como la policía, las fuerzas armadas, o grupos armados parapoliciales, las dictaduras intentan disciplinar a los habitantes del país y reducir la capacidad de éstos para oponerse a las decisiones del gobierno.

Por último, quienes integran las dictaduras invocan permanentemente principios que consideran superiores a las leyes y a todos los derechos de los ciudadanos y, por lo tanto, fuera de cualquier discusión. A través de estos principios (paz, orden, nación, patria, civilización, etc.), los dictadores justifican todas sus acciones.

---

### ¿QUÉ ES UN GOLPE DE ESTADO?

Un golpe de Estado puede definirse como el remplazo de las autoridades elegidas democráticamente, por un gobierno autoproclamado mediante el uso de las armas, es decir, por un acto de fuerza.

Es llevado a cabo por miembros del mismo Estado (por ejemplo, las Fuerzas Armadas), quienes utilizan generalmente recursos que pertenecen a dicho Estado (armas oficiales, medios de comunicación oficiales, etc.) y sin la participación activa de sectores numerosos de la población.

Se produce por una acción sorpresiva y con cierto margen de seguridad que, normalmente, reduce al mínimo la violencia. Lleva al gobierno a un grupo de militares, a las Fuerzas Armadas como institución o a civiles sostenidos por éstas.

Para coronar con éxito un golpe de Estado, el primer objetivo de los golpistas consiste en ocupar la red de telecomunicaciones (radio, televisión, estaciones ferroviarias, principales rutas, etc.), con el propósito de controlar los sitios desde los cuales se emitirán las declaraciones que intentan justificar sus acciones y de impedir que pueda organizarse la oposición.

El golpe de Estado puede ser acompañado por el apoyo de quienes ven en él una salida para sus problemas socioeconómicos, a los que perciben como responsabilidad del gobierno depuesto. Luego del golpe, se reemplaza a los funcionarios y se refuerzan los organismos de represión como la policía, la gendarmería y el mismo ejército.

## Las formas autoritarias de gobierno

Muchos gobiernos designados a través de elecciones, una vez establecidos, comienzan a negar o a plantear restricciones al ejercicio de determinados derechos individuales o sociales. Algunos, anulan el Parlamento como ámbito de deliberación y legislación, reemplazándolo por el dictado de decretos del Poder Ejecutivo y ejercen presiones sobre los miembros del Poder Judicial para que éste dictamine en su favor, en las causas consideradas de importancia para las políticas que plantean. Los gobiernos que siguen este curso se denominan **autoritarios**. Poseen, además, las siguientes características:

- Poner más énfasis en la cuestión del mando y la obediencia que en la búsqueda del consenso en las cuestiones a resolver.
- Concentrar el poder en un hombre o en un solo partido.
- No respetar las instituciones representativas de gobierno (parlamentos, consejos vecinales, intendencias, etc.).
- Combatir toda expresión de oposición y la autonomía de diferentes organizaciones como escuelas, hospitales, etc.
- En algunos casos, pueden llegar a anular los procedimientos democráticos para la designación de autoridades. Los gobiernos autoritarios estimulan la obediencia a ciegas a los superiores y la adulación a quienes detentan la fuerza o controlan los recursos de poder.

El autoritarismo no sólo asume la forma de violencia física, como la que muestra la imagen, también va acompañada del desprecio por las ideas ajenas y por la capacidad de las mayorías para decidir sobre los asuntos públicos. Mural del mexicano David Sequeiros. Soldado pisando la Constitución.



---

## EL CORPORATIVISMO

En algunos sistemas políticos, la representación de los ciudadanos no se realiza por medio de los partidos políticos, sino a través de las denominadas corporaciones. Éstas son grupos que reúnen a quienes realizan una misma actividad: obreros, militares, religiosos, industriales, propietarios de grandes extensiones de tierra, etc.

Los gobiernos corporativistas entienden que quienes encabezan las corporaciones interpretan los intereses de sus miembros y que éstos intereses son los únicos válidos. Por ello, prestan más atención a

sus planteos que a los de los partidos políticos o a los de los legisladores electos, si los hay.

De este modo, dichos gobiernos rechazan las formas representativas, propias de la democracia, por las que los ciudadanos —como individuos y no como miembros de una corporación— eligen libremente a sus representantes.

En América Latina, el corporativismo siempre estuvo asociado a gobiernos con tendencias autoritarias o, directamente, a las dictaduras.

## LA BÚSQUEDA DE LA DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA

En la década de 1980, se inicia en América Latina el retorno a las formas democráticas de gobierno, a pesar de la profundización de las desigualdades y de los nuevos problemas sociales dejados por las últimas dictaduras. La recuperación de la libertad política abre la posibilidad de participar en la construcción de una ciudadanía plena en las sociedades latinoamericanas.

### Ciudadanía plena

Condición de los miembros de un Estado nacional, caracterizado por la posibilidad y el ejercicio efectivo del conjunto de derechos civiles, políticos y sociales.

### La herencia de las últimas dictaduras militares

Luego de dos décadas de dictaduras militares, los países latinoamericanos se encontraron en condiciones socioeconómicas más desfavorables que las que poseían cuando aquellas se hicieron cargo de los gobiernos. Entre los indicadores que reflejan esta situación, se encuentran los referidos a la desindustrialización de algunos países, a la enorme deuda externa contraída por la mayoría de ellos y al incremento del desempleo y la pobreza en casi todo el continente. En conjunto, todos estos indicadores muestran que se han producido profundas transformaciones en las economías y en las estructuras sociales de los diferentes países.

Sobre la herencia de las dictaduras, con su saldo de violencia y endeudamiento externo, comenzó el proceso de reconstrucción de la democracia en América Latina. Las imágenes corresponden a las portadas de las revistas Humor y Paz y Justicia: la primera acompañó la lucha de la sociedad argentina en los últimos años de la dictadura y la segunda era editada por el argentino Adolfo Pérez Esquivel, Premio Nobel de la Paz.



## Desindustrialización y estancamiento económico

La apertura de la economía y el ingreso masivo de mercancías importadas, durante los gobiernos dictatoriales, causaron la quiebra de miles de pequeñas y medianas empresas, que no pudieron competir con los precios de los productos elaborados en países que empleaban tecnología más avanzada o pagaban menores salarios a sus obreros, lo cual redundaba en menores costos de producción.

La producción quedó concentrada en un número reducido de empresas, la mayoría de ellas dedicada a la industrialización de bienes exportables y casi todas multinacionales. Este proceso se denomina concentración económica e implica la desindustrialización de los países latinoamericanos.

Además de los productos industrializados, se importaba de los países centrales la mayoría de las maquinarias y de la tecnología utilizada por las grandes empresas, profundizando la **dependencia tecnológica** de la industria latinoamericana.

Todo esto se desarrolló en un contexto caracterizado por la caída de los precios internacionales de muchos de los bienes primarios producidos en distintas regiones de América Latina, lo que condujo al estancamiento económico.

### Concentración económica

Pocas empresas, muy grandes, se extienden por varios rubros de la economía. Entre otras consecuencias, conduce a la desaparición de las pequeñas industrias que no pueden competir con ellas.



## Endeudamiento externo y pérdida de autonomía en las decisiones

Las dictaduras elevaron la deuda de los países de América Latina con los bancos extranjeros y los organismos internacionales de crédito—como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), etc.—, a niveles que hacen muy difícil saldarla.

Entre las políticas impuestas por los organismos internacionales, a los gobiernos democráticos que sucedieron a las dictaduras, cabe mencionar la de reducción del déficit fiscal, es decir, la compensación entre los ingresos y los egresos del Estado. Para ello, se ha buscado aumentar la recaudación de impuestos y, en muchos casos, se han recortado gastos destinados a atender las necesidades básicas de la población (salud pública, vivienda, educación, jubilaciones, pensiones por invalidez, etc.).

Dado que pagar la deuda externa fue una prioridad para la mayor parte de los nuevos gobiernos, la consecuencia fue la limitación o la carencia de recursos disponibles para hacer frente a los enormes problemas sociales presentes en los diferentes países.

La deuda externa constituye una pesada carga para los países latinoamericanos, los cuales deben destinar un alto porcentaje de sus ingresos para hacer frente a su pago. Los Guandos. Eduardo Kingman.



---

## EL PROBLEMA DE LA DEUDA EXTERNA LATINOAMERICANA

La herencia dejada por las dictaduras incluye el endeudamiento externo. Muchos de los préstamos recibidos no fueron utilizados para mejorar la producción sino que se malgastaron en el consumo superfluo o fueron aprovechados por algunos pocos especuladores. Incluso, en varios casos, la deuda está integrada por préstamos que nunca se hicieron efectivos.

Sólo el pago de los intereses que genera el monto de la deuda exigió, a mediados de la década del 80, que se destinara a ello aproximadamente un tercio de los ingresos de las economías latinoamericanas, provenientes de sus exportaciones.

En consecuencia, se redujeron las partidas de

dinero que los gobiernos deben asignar a la atención de las necesidades de la población; se limitaron al máximo las obras públicas (camino, puentes, etc.) y se encaró un drástico achicamiento de la estructura del Estado, mediante la disminución de los puestos de trabajo y de los salarios de los empleados estatales. Esta política se denomina “reducción del gasto público”

Pero, a pesar de los sacrificios a que se vio obligada la mayoría de los habitantes de los países latinoamericanos, la deuda no sólo no ha disminuido, sino que, en general, ha aumentado por la acumulación de intereses y por los nuevos créditos solicitados para pagar los anteriores.

---

## Crecimiento del desempleo y la pobreza

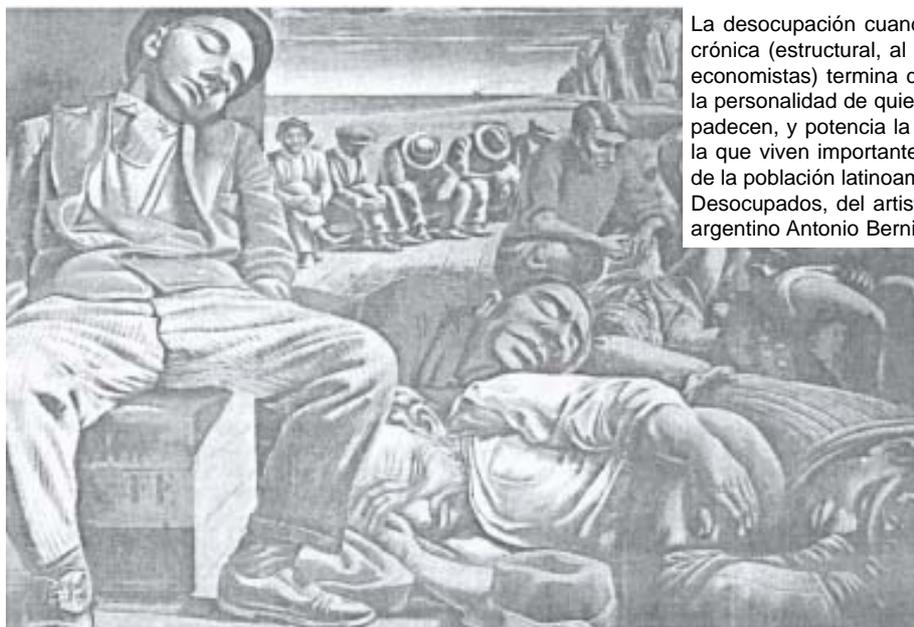
Entre las principales consecuencias de la desindustrialización provocada por las políticas económicas de las últimas dictaduras militares, se encuentra el incremento del número de desempleados o de subempleados (o de ambos, según los países), es decir, de quienes buscan trabajo sin encontrarlo y de aquellos que trabajan menos horas de las necesarias para hacer frente a sus gastos.

El cierre de numerosas fuentes de trabajo, tanto en el sector industrial como en la producción agraria, ha provocado, también, un aumento de los trabajadores por cuenta propia (vendedores ambulantes, empleados no registrados, etc.).

Todos estos cambios en el ámbito laboral, sumados a cuestiones tales como las dificultades para el cuidado de la salud, el acceso a la educación y a la vivienda, entre otras cosas, ha motivado un importante aumento tanto de la pobreza absoluta como relativa, en los países latinoamericanos. Por su parte, a consecuencia de la falta de oportunidades laborales, se han producido importantes corrientes migratorias de trabajadores rurales hacia los grandes centros urbanos de cada país. Por la misma razón, se verificó en algunos países (Argentina, Uruguay, Chile) un éxodo de jóvenes trabajadores calificados hacia los países centrales. Esta última situación provocó lo que se conoce como “fuga de cerebros”, es decir, la pérdida de personas altamente capacitadas, en la formación de los cuales la sociedad ha invertido numerosos recursos.

### **Pobreza absoluta y pobreza relativa**

La pobreza absoluta es la carencia de los elementos básicos (alimentos, vestimenta y vivienda) para mantener una existencia física saludable. Estos requisitos son los mismos para cualquier persona de similar edad en cualquier país. La pobreza relativa indica la carencia de algunos bienes disponibles debido al desarrollo económico alcanzado por una sociedad.



La desocupación cuando se vuelve crónica (estructural, al decir de los economistas) termina deteriorando la personalidad de quienes la padecen, y potencia la pobreza en la que viven importantes sectores de la población latinoamericana. Desocupados, del artista plástico argentino Antonio Berni.

## Cambios en la estructura social

Las políticas económicas de las dictaduras han provocado, también, cambios importantes en la estructura social de los países, en los que se han aplicado.

Entre los sectores empresariales, sólo aquellos cuya producción se halla destinada a la exportación han podido hacer frente al proceso de concentración económica. Sobre todo, debido a la fuerte reducción del mercado interno, motivada por la caída de los salarios de los sectores asalariados, que llevó a la quiebra de muchas de las pequeñas y medianas empresas que dependían de él.

La desocupación provocada por el cierre de innumerables fuentes de trabajo, la caída de los salarios y la pérdida de derechos sociales, llevó a que la clase obrera —que hasta la década de los ochenta contaba con la fuerza suficiente como para incidir en las decisiones adoptadas por los gobiernos— perdiera capacidad para establecer condiciones o defender sus derechos.

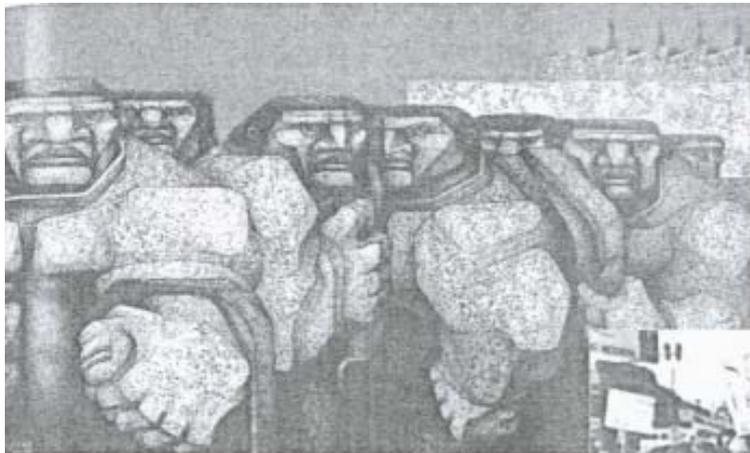
El cierre de industrias es una de las principales causas de la creciente desocupación que afecta a varios países latinoamericanos, y coloca a importantes sectores de la población por debajo de los niveles tolerables de pobreza. Desocupados, del artista plástico Ricardo Carpani.



Por su parte, los campesinos afrontan la permanente caída de los precios de sus productos, lo cual en muchos casos los lleva a mal vender sus propiedades y emplearse como obreros rurales en las empresas capitalistas del agro, o a emigrar hacia las márgenes de las grandes ciudades, donde se emplean (en el mejor de los casos) para la realización de cualquier tipo de trabajos, por lo general, mal pagos.

La mayoría, en cambio, termina conformando, junto con los desocupados urbanos, un amplio grupo de marginados en la periferia de las grandes ciudades latinoamericanas.

Los denominados sectores medios (profesionales, pequeños comerciantes, empleados públicos y comerciantes, etc.) han sufrido también las consecuencias de las políticas económicas de los últimos años, y en la mayoría de los países el proceso de empobrecimiento ha provocado una clara reducción de los mismos. De este modo, los países de América Latina sufren las consecuencias de aquello que los investigadores sociales denominan, **polarización social**, esto es, el aumento del número de los pobres cada vez más pobres y el mayor enriquecimiento de los sectores de mayores recursos.



Los cambios en las condiciones de contratación de los trabajadores ('flexibilización laboral') y la limitación del derecho a huelga, son dos de las principales medidas adoptadas por los nuevos gobiernos con el propósito de aumentar la producción de bienes. En la imagen, Huelga, del artista argentino Ricardo Carpani.

El neoliberalismo propone el recorte de las inversiones que los gobiernos realizan en salud y educación. En la foto, médicos del hospital público, protestan por la carencia de instrumental y medicamentos.



---

## LAS POLÍTICAS NEOLIBERALES EN AMÉRICA LATINA

Algunos de los primeros gobiernos posteriores a las dictaduras, intentaron llevar adelante políticas que compensaran, en parte, los desequilibrios económicos y sociales provocados por las experiencias autoritarias. Posteriormente, ante la magnitud de las dificultades económicas y la presión de los principales grupos económicos de cada país y de los acreedores externos, comenzaron a adoptar un modelo económico de características neoliberales. Esto significó, entre otras cosas, un importante cambio en el papel del Estado en las actividades económicas, la búsqueda de un aumento en la productividad y, fundamentalmente, un profundo cambio social.

De acuerdo con las ideas neoliberales, la intervención del Estado sólo genera mayores demandas de la sociedad hacia él, las cuales superan las posibilidades de ser satisfechas. Esto produce conflictos que hacen

difícil gobernar las sociedades. Para solucionar esta situación, las políticas neoliberales, adoptadas por gran parte de los gobiernos del continente a partir de la década del 90, buscaron eliminar toda injerencia del Estado en la economía, y dejaron la casi totalidad de las actividades, incluyendo la salud, el sistema previsional, etc., en manos de empresas privadas.

En la búsqueda de soluciones para la escasa posibilidad de competencia en el mercado mundial, de los bienes producidos en el continente, la mayoría de los nuevos gobiernos democráticos se han propuesto una serie de medidas (reducción de personal, privatización de empresas públicas, modificación de la duración de la jornada de trabajo, incorporación de nueva tecnología, modificación de las condiciones de estabilidad de los empleos, etc.), con el objeto de reducir el costo de producción de las empresas.

---

### **Actividad propuesta:**

- 1- Realizar un listado de palabras claves con su respectiva definición.
- 2- Visualizar en el caso argentino los procesos analizados en el contexto latinoamericano.
- 3- Explicar en qué consistió el cambio de un “modelo de crecimiento hacia fuera” a un “modelo de crecimiento hacia adentro” en América latina y en la Argentina.
- 4- Identificar las medidas y acciones implementadas por las dictaduras latinoamericanas (en especial el caso argentino) frente al movimiento obrero.
- 5- Caracterizar las condiciones socioeconómicas de los países latinoamericanos tras las dictaduras militares.